

**Ettevõtlus- ja infotehnoloogiaministri 5. aprilli 2023. a määruse nr 23
„Reaalajamajanduse lahenduste piloteerimise toetusmeede“ muutmise määruse eelnõu
seletuskiri**

1. Sissejuhatus

Määruse muudatused kehtestatakse [riigieelarve seaduse](#) § 53¹ lõike 1 alusel.

1.1 Sisukokkuvõte

Määrusega reguleeritakse reaalajamajanduse lahenduste piloteerimise toetusmeetme toetuse taotlemise, taotluste menetlemise, toetuse andmise, kasutamise ja tagasinõudmise tingimusi ja korda.

Käesoleva määruse eelnõu (edaspidi *eelnõu*) abil viiakse ellu Vabariigi Valitsuse heaks kiidetud „Eesti teadus- ja arendustegevuse, innovatsiooni ja ettevõtluse arengukava 2021–2035“ (edaspidi ka *TAIE*) eesmärged. Reaalajamajanduse lahenduste arendused on TAIE ettevõtluskeskkonna tegevussuuna „Konkurentsivõimelise ja targa ettevõtlus- ja tarbimiskeskonna loomine“ üks tegevusi, millega vähendatakse ettevõtja halduskoormust, soodustades reaalajamajanduse arengut ja rakendamist. Toetusmeede on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi teadmussiirde programmi „Ettevõtete innovatsiooni-, digi- ja rohepöörde soodustamine“ üks tegevusi.

Samuti aitab meede ellu viia Vabariigi Valitsuse 23. oktoobri 2002. a määruse nr 323 „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi põhimäärus“ § 23 punkti 1 alusel kehtestatud „Reaalajamajanduse visioonis 2020–2027“ sätestatud eesmärged.

Eelnõu on suunatud ettevõtluskeskkonna arengu toetamisele, mistõttu on selle kehtestamine peaministri 19. aprilli 2023. a korralduse nr 25 „Ministrite pädevus ministeeriumi juhtimisel ja ministrite vastutusvaldkonnad“ punkti 6 kohaselt majandus- ja infotehnoloogiaministri pädevuses.

Määruse muudatuse eesmärk on muuta määruse tingimused paindlikumaks ja võimaldada avada taotlusvoor kõikidele meetme tegevustele korraga, mis lihtsustab meetme elluviimist.

1.2 Eelnõu ettevalmistaja

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostasid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi digimajanduse osakonna reaalajamajanduse valdkonna koostöö projektijuht Tiina Kruusimägi (e-post tiina.kruusimagi@mkm.ee, tel 625 6318) ning Ettevõtlus- ja Innovatsiooni Sihtasutuse teenusejuht Kristiina Niilits. Eelnõu ja seletuskirja õigusliku ekspertiisi teostas Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi õigussakonna õigusnõunik Gerly Lootus (e-post gerly.lootus@mkm.ee, tel 639 7652).

1.3 Märkused

Eelnõu ei ole seotud muu menetluses oleva eelnõu ega Euroopa Liidu õiguse rakendamisega.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb seitsmest punktist.

Eelnõu punktiga üks muudetakse paragrahvi 3 punkti 7 ja jäetakse sellest välja sõnad „ja kellel tekivad selle käigus kulud”. Muudatusega täpsustatakse terminit partner. Partner võib olla käesoleva määruse järgi taotluses määratud juriidiline isik, kes osaleb projektiga toetatavas tegevuses ja kellel tekivad kulud. Samuti võib olla partneriks juriidiline isik, kes osaleb projektiga toetatavas tegevuses, kuid tal ei teki projekti tegevustega seotud kulusid.

Eelnõu punktiga kaks muudetakse paragrahvi 6 lõike 3 punkt 1 sõnastust.

Muudatus võimaldab ettevõtjal täiendada olemasolevaid lahendusi innovaatiliste uute komponentide või protsessiarendusega, et luua uudne ja terviklik e-kviitungi lahendus. Senise terviklahenduse asemel võib arendada ka osalise lahenduse, mis täiendab olemasolevat terviklikuks saamisel.

Eelnõu punktiga kolm tunnistatakse kehtetuks paragrahvi 7 lõige 5, kuna meetme eesmärgist lähtuvalt ei ole vajalik piirata teenuse osutajate ringi, kuivõrd oluline on lahenduse väljatöötamine. Samuti on kulu abikõlblikkuse üldtingimustes, et kulu peab olema põhjendatud, mille alusel on EIS võimalik põhjendamatult ülepaisutatud kulud tagasi lükata. Samuti on oluline ressursi kokkuhoid kontrolli teostamisel. Seega on tulumaksuseaduse § 8 lõike 1 tähenduses seotud isikute vahelised tehingud lubatud.

Eelnõu punktiga neli muudetakse paragrahvi 8 lõike 5 sõnastust. Sellega eemaldatakse piirav tingimus esimese tegevussuuna perioodi pikkuse osas.

Eelnõu punktiga viis jäetakse paragrahvi 8 lõikest 7 välja viimane lause ning esimesest lausest jäetakse välja tekstiosa „lõike 5 punktis 2 nimetatud tegevuse korral“. Muudatusega eemaldatakse ettevõtja jaoks esimese tegevussuuna projekti ellu viimiseks piirav tingimus projekti perioodi pikendamise osas. Muudatus võimaldab vajaduse korral pikendada ka meetme esimese tegevussuuna projekte.

Eelnõu punktiga kuus tunnistatakse kehtetuks paragrahvi 12 lõike 2 teine lause. Muudatus võimaldab avada kõikide toetatavate tegevuste jaoks ühe samal ajal vooru.

Eelnõu punktiga seitse tunnistatakse kehtetuks paragrahvi § 20 lõike 2 punkt 2, kuna tegemist on ebamõistliku halduskoormust suurendava mitte sisulist väärtust loova nõudega, kuivõrd riigiabi reeglid ei võimalda tõsteid erinevate üldise grupierandi määruse artiklite vahel.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on vastavuses Euroopa Komisjoni määrusega (EL) nr 651/2014 ELi aluslepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse siseturuga kokkusobivaks (ELT L 187, 26.06.2014, lk 1–78).

4. Määruse muudatuse mõjud

Määruse muudatusega muutuvad toetusmeetme tingimused paindlikumaks, samuti võimaldatakse avada taotlusvoor kõikidele toetatavatele tegevustele korraga, mis lihtsustab meetme elluviimist.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Käesoleva määruse rakendamisega ei kaasne riigieelarvelisi kulusid ega tulusid.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu muudatuse kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitati infosüsteemi EIS (<http://eelnoud.valitsus.ee>) vahendusel kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ja arvamuse avaldamiseks Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutusele. Rahandusministeerium kooskõlastas vaikimisi. Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutus arvamust ei avaldanud.